

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru a acoperi o lacună legislativă în legătură cu **Ordonanța de Urgență nr. 24 din 5 martie 2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității**, pentru a înlătura incertitudinea existentă în prezent cu privire la rangul funcției de demnitate publică ce se atribuie membrilor Colegiului Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității (C.N.S.A.S.), pentru a elimina eventuale discriminări între drepturile și obligațiile persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică în diferite autorități administrative aflate sub control parlamentar, dar mai ales pentru a se restabili drepturile omise de legiuitor după abrogarea OUG 57/2000, propunem completarea art. 17 alin. 1 din actul normativ.

Menționăm că **C.N.S.A.S. este autoritate administrativă** cu personalitate juridică **aflată sub controlul Parlamentului**, așa cum se prevede în art 13 alin (1)¹ din OUG 24/2008.

a. Având în vedere că:

- Art. 69 din Legea 161/2003 prevedea: „(2) **Funcțiile asimilate celor de ministru, secretar de stat și subsecretar de stat din cadrul unor autorități publice centrale sunt cele prevăzute în actele normative privind organizarea și funcționarea acestor autorități**”;

- La data apariției actului normativ de organizare și funcționare a CNSAS, respectiv OUG nr. 24/2008, art. 69 fiind abrogat de art. 60 al Legii 144/2007, s-a omis o prevedere referitoare la rangul de secretar de stat pentru demnitarii numiți ca membri ai Colegiului;

- S-a dovedit că lipsa unei astfel de prevederi a creat o serie de impedimente în acordarea beneficiilor pe care membrii Colegiului le avuseseră ca asimilați secretarilor de stat, înainte de abrogarea OUG 57/2000, ori a beneficiilor prevăzute pentru secretarii de stat în alte legi speciale în vigoare astăzi;

- Astfel, legislația specifică în domeniul acordării locuinței de serviciu se referă la funcțiile de demnitate publică asimilate celei de secretar de stat, rang pe care legiuitorul a omis să-l stabilească pentru membrii Colegiului în legea de organizare și funcționare a C.N.S.A.S. Din cauza acestei omisiuni, se întâmpină dificultăți în obținerea unei locuințe de serviciu de la RAAPPS ori în condițiile pieței libere de către acei membri ai Colegiului care au domiciliul în

¹ Art. 13 alin. (1): „Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității este autoritate administrativă autonomă cu personalitate juridică, instituție publică finanțată integral de la bugetul de stat, aflată sub controlul Parlamentului”.

afara Municipiului București și care trebuie să asigure cvorumul la ședințele C.N.S.A.S. și buna desfășurare a activității instituției. Acest aspect este important deoarece secretarii de stat, precum și cei asimilați secretarilor de stat, beneficiază de un astfel de drept:

➤ **Art. 3 alin. 1** din Hotărârea Guvernului nr. 21/2019, privind stabilirea plafonului maxim pentru cheltuielile de cazare aferente imobilelor cu destinația de locuință de serviciu și imobilelor cu destinația de locuință, propuse în vederea vânzării, din fondul locativ administrat de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru anul 2019, precum și pentru stabilirea plafonului maxim al cheltuielilor de cazare pentru închirierea locuințelor în condițiile pieței imobiliare: „Persoanele prevăzute la art. 14⁶ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101/2011, aprobată cu completări prin Legea nr. 382/2013, cu modificările și completările ulterioare, precum și înalții funcționari publici beneficiază, **pe durata mandatului** sau a raportului de serviciu, în limita unui plafon maxim anual de 40.000 lei, de **decontarea cheltuielilor de cazare pentru spațiul deținut pe baza contractului de închiriere avizat și înregistrat în condițiile legii**”;

➤ **Art. 14⁶** din OUG 101/2011, privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a imobilelor proprietatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative: „(1) **Persoanele care ocupă funcții de demnitate publică numite**, respectiv viceprim-ministru, ministru de stat, ministru și ministru delegat, precum și **funcții asimilate celei de ministru, secretar de stat**, subsecretar de stat și funcțiile asimilate acestora, care nu dețin în proprietate exclusivă sau în coproprietate imobile în municipiul București, beneficiază, pe durata mandatului, de decontarea cheltuielilor de cazare”.

b. Având în vedere că:

- **OUG 57/2000**, privind salarizarea personalului Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității, precum și privind indemnizațiile și celelalte drepturi ale membrilor

Colegiului Consiliului, în art. 22, prevedea : „(1) Membrii Colegiului Consiliului beneficiază, în cazul deplasărilor în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, de **categoria de diurnă și de plafonul de cazare stabilite de reglementările legale în vigoare pentru funcția de secretar de stat**. (2) Membrii Colegiului Consiliului beneficiază de prevederile privind **regimul pașapoartelor** în România în aceleași condiții ca cele stabilite pentru funcția de **secretar de stat**”;

- OUG 57/2000 a fost abrogată de art. 48 din Legea 330/2009, *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, abrogată, la rândul ei de Legea 284/2010, *privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice*, abrogată și aceasta de Legea 153/2017, *privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, fără ca vreunul dintre actele normative ulterioare să fi preluat prevederile din OUG 57/2000 care stabileau beneficiile ale membrilor Colegiului CNSAS la nivelul celor pentru funcția de secretar de stat.

Este necesară restabilirea drepturilor membrilor Colegiului C.N.S.A.S., drepturi omise din legislația specifică după abrogarea OUG 57/2000 și permiterea accesului acestora la toate drepturile prevăzute în legile speciale pentru funcția de demnitate asimilată secretarului de stat.

- Legea 153/2017, în anexa IX B - **FUNȚII DE DEMNITATE PUBLICĂ NUMITE**, a stabilit **tacit** nivelul indemnizației membrilor Colegiului C.N.S.A.S. la nivelul celei pentru funcția de secretar de stat, respectiv **8**:

Autoritatea administrativă	Coeficientul de indemnizație	Rangul de demnitate publică
Consiliul Legislativ – poz. 11 – președinte de secție	8	Art. 9 alin. 4 din Legea 73/1993, pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ: „Funcția de președinte al Consiliului Legislativ este asimilată celei de ministru, iar funcția de președinte de

		secție, celei de secretar de stat”.
Avocatul Poporului – poz 13 – adjunct al Avocatului Poporului	8	Art. 10 alin. 3 din Legea 35/2007, privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului: „Funcția de adjunct al Avocatului Poporului este asimilată funcției de secretar de stat”.
Consiliul Național al Audiovizualului – poz. 29 – membri	8	Art. 12 alin. 1 din Legea 504/2002, Legea audiovizualului: „ Membrii Consiliului au funcție de demnitate publică asimilată funcției de secretar de stat”.
Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității - poz. 33 - membri	8	

Funcțiile de demnitate menționate în tabel sunt în cadrul unor **autorități administrative aflate sub control parlamentar, asemănător C.N.S.A.S.**, iar din legile de organizare și funcționare ale acestora, se poate observa că **toate sunt asimilate funcției de secretar de stat și toate au coeficient de indemnizație 8**. Analizând funcțiile de demnitate publică prezentate în tabel se constată că doar în cazul membrilor Colegiului C.N.S.A.S., în conținutul OUG 24/2008, privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, care reprezintă legea de organizare și funcționare a C.N.S.A.S., s-a omis precizarea conform căreia membrii Colegiului au funcție de demnitate publică asimilată funcției de secretar de stat, așa cum legiuitorul a precizat în toate cazurile similare.

c. Având în vedere că Legea 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, în capitolul „Alte conflicte de interese și incompatibilități”, art. 99 alin. 1

prevede că: „Persoanelor care exercită următoarele demnități publice și funcții publice de autoritate din cadrul autorităților și instituțiilor **aflate exclusiv sub control parlamentar**: /.../ l) membrii Colegiului Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității;/.../ **li se aplică dispozițiile art. 72 și regimul incompatibilităților prevăzut în prezentul titlu pentru miniștri și, respectiv, secretari de stat, precum și incompatibilitățile prevăzute în legi speciale**”.

Se constată că, în mod **explicit**, membrii Colegiului au fost menționați ca demnitari asimilați secretarilor de stat, doar în ceea ce privește regimul incompatibilităților și conflictului de interese. Menționarea la lit. l) a membrilor Colegiului nu este, însă, suficientă pentru a face echivalența cu o funcție de demnitate publică asimilată celei de secretar de stat în orice situație. Spre deosebire de celelalte autorități menționate la celelalte litere ale articolului, în legea de organizare și funcționare a CNSAS nu se prevede că membrii Colegiului au funcție de demnitate publică asimilată funcției de secretar de stat.

Recunoașterea tacită a rangului de secretar de stat al membrilor Colegiului C.N.S.A.S., în cazul stabilirii coeficientului indemnizației, precum și explicită, în problema regimului incompatibilitatilor/conflictului de interese, nu este suficientă pentru acordarea tuturor drepturilor cuvenite acestei categorii de demnitate publică.

d. Având în vedere că:

- articolele 5 și 73 din Codul administrativ **stabilesc premisa pentru asimilarea funcției de membru al Colegiului cu funcția de secretar de stat:**

- **art. 5** - „În înțelesul prezentului cod, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: /.../ v) **demnitarii** - persoane care exercită funcții de demnitate publică în temeiul unui mandat, potrivit Constituției, prezentului cod și altor acte normative; /.../ z) **funcția de demnitate publică** - ansamblul de atribuții și responsabilități stabilite prin Constituție, legi și/sau alte acte normative, după caz, obținute prin investire, ca urmare a rezultatului procesului electoral, direct sau indirect, ori prin numire”;
- **art. 73** - „(1) Regimul incompatibilităților și al conflictului de interese **aplicabil persoanelor care asigură conducerea autorităților administrative autonome și care au rang de ministru sau secretar de stat este cel prevăzut de cartea I titlul IV din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare**”.

Din analiza prevederilor menționate anterior se poate concluziona că persoanele cu funcții de demnitate publică, ce asigură conducerea autorităților administrative autonome, au rang de ministru și/sau secretar de stat, după caz.

- art. 13 alin. 1 din OUG 24/2008, *privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității* stabilește: „*Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității este autoritate administrativă autonomă cu personalitate juridică, instituție publică finanțată integral de la bugetul de stat, aflată sub controlul Parlamentului*”, iar art. 16 din același act normativ: „*Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității este condus de un Colegiu....*”

Prin raportare la art. 5 și 73 din Codul administrativ, se poate concluziona că membrii Colegiului C.N.S.A.S., demnitari numiți de către Parlamentul României, fiind organul de conducere colectiv al unei autorități administrative autonome, pe cale de consecință, pot avea rang de secretar de stat.

Pentru acoperirea lacunei legislative, propunem completarea art. 17, alin. (1) din OUG 24/2008 cu următorul text: „Membrii Colegiului au funcție de demnitate publică asimilată funcției de secretar de stat”.

Având în vedere aspectele precizate mai sus, supunem prezenta propunere legislativă spre dezbatere și aprobare în procedură de urgență.

INIȚIATOR,



ALEXE FLORIN-ALEXANDRU

Nr. crt.	Nume / prenume	Grup parlamentar	Semnătura
1	ALEXE FLORIN	PNL	
2.	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
3	Alexandru MILIBANU	PNL	
4.	SORIN-DAN MOLDOVAN	PNL	
5.	DANIEL GHEORGHE	PNL	
6	SOVIȚĂȚĂ C. III	PNL	
7.	Edo. Angelica	PNL	
8	HORGA MARCA GABRIELA	PNL	
9	SEBASTIAN-DAN BURDUJAN	PNL	
10	ROSCA MIRCEA	PNL	
11	ȘOTA CALIN IOAN	PNL	
12	FECHET MIRCEA	PNL	
13	ERVIN MOLNAR	PNL	
14	MARA CALISTA	PNL	
15	MOISIN RADU-MARIN	PNL	
16	Cupos Ioan	PNL	
17	Mălina Căstănel Zăuțu	Minorități	
18	ANIEȚ VAREL	Minorități	
19	Nicolae Teodor Căstănel	PNL	
21.	PREDESCU ANA LOREDANA	PSD	
22.	Ozmeu Oana-Maria	USR	